



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

По списку рассылки

25.08.2023 № 29-50/12665-ОГ

на № _____ от _____
О регулировании численности волка

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды России рассмотрел Ваше обращение, поступившее в Минприроды России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации, и в пределах своей компетенции сообщает следующее.

В обращении приведен анализ зарубежного опыта регулирования численности волка, в частности в США, и сообщается общая информация о влиянии волка на среду обитания. Вместе с тем установленные факты экоцида волка в субъектах Российской Федерации не сообщаются.

Законодательство Российской Федерации основывается на принципах устойчивого существования и устойчивого использования объектов животного мира. Такие принципы установлены статьей 12 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире). Аналогичные нормы содержатся и в статье 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Статьей 12 Закона о животном мире установлен приоритет норм международного права в области использования и охраны животного мира.

К числу основных международных актов в данной области относится Конвенция о сохранении биологического разнообразия (далее – Конвенция), участником которой является Российская Федерация. Эта Конвенция подчеркивает, что государства несут ответственность за сохранение биологического разнообразия своей территории и устойчивое использование своих биологических ресурсов.

С целью соблюдения своих обязательств, принятых в рамках Конвенции, в Российской Федерации установлен такой принцип природопользования, при котором на добычу отдельных видов животного мира устанавливаются лимиты и

квоты, а порядок добычи охотничьих ресурсов регламентируется Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона об охоте орудия охоты и способы охоты должны соответствовать международным стандартам на гуманную добычу диких животных. Такие стандарты приведены в Соглашении о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией, (Брюссель, 1997), ратифицированном Федеральным законом от 26.04.2008 № 52-ФЗ «О ратификации Соглашения о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией».

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона об охоте Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление ряда полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе организацию и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания и др. Предоставление указанных полномочий позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации оперативно реагировать на изменение состояния популяций диких животных и своевременно ограничивать интенсивность их использования.

В 2010 году численность волка в Российской Федерации составляла 49,3 тыс. особей, а в 2022 году она достигла 62,4 тыс. особей, тогда как, по мнению ряда ученых, хозяйственно допустимый уровень численности волка в целях поддержания экологического баланса в экосистеме должен составлять не более 15-20 тыс. особей. Этот вид хищников обладает высокой экологической пластичностью и плодовитостью, его численность может существенно увеличиваться за непродолжительный период времени.

Для стабилизации численности волка необходимо изъятие не менее 40% - 45% от численности популяции, при этом длительное время фактическое изъятие хищников не превышает 13-14%.

В Минприроды России ежегодно поступают многочисленные обращения граждан из различных регионов нашей страны, расположенных в Северо-Западном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах с требованиями принять меры по активизации мероприятий по регулированию численности этого хищника в целях исключения рисков нанесения ущерба не только объектам животного мира, сельскохозяйственным и домашним животным, но и здоровью граждан. Не стоит недооценивать опасность хищничества волка как дикого зверя, необходимо объективно оценивать возможные негативные последствия встречи с ним, и тем более последствия ничем не сдерживаемого роста численности его популяции. Рост численности волка сопровождается увеличением наносимого им ущерба. Например, впервые за последние годы зарегистрированы случаи выхода волка к населенным пунктам и

нападения волка на людей в Калужской, Псковской, Вологодской, Воронежской областях. Ущерб охотничьему хозяйству от хищничества волка по экспертной оценке ежегодно превышает 10 млрд. руб.

Следует также учитывать, что дикие животные являются природными резервуарами возбудителей опасных для человека заболеваний. Например, волк является резервуаром природно-очаговой инфекции - бешенства, которая смертельно опасна для человека. После скрытого периода течения болезни заболевший зверь теряет обычную осторожность и страх перед человеком и может напасть без причины, нанеся жертве многочисленные укусы и заразив бешенством.

Численность охотничьих ресурсов устанавливается по результатам ежегодного государственного мониторинга, осуществляемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий, в соответствии с требованиями статьи 36 Закона об охоте. Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания представляет собой систему регулярных наблюдений за численностью и распространением охотничьих ресурсов, размещением их в среде обитания, состоянием охотничьих ресурсов и динамикой их изменения по видам, состоянием среды обитания охотничьих ресурсов и охотничьих угодий, которые осуществляются в порядке, утвержденном приказом Минприроды России от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964».

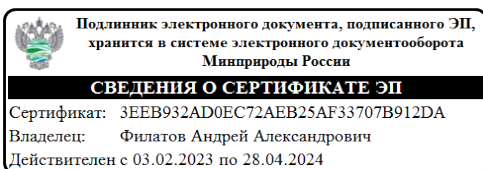
Объемы добычи охотничьих ресурсов устанавливаются ежегодно в соответствии с данными о численности и биологически обоснованными нормативами и нормами допустимого изъятия охотничьих ресурсов, при этом все материалы, обосновывающие принятие решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, ежегодно проходят публичные слушания, в которых участвуют широкие слои общественности (отдельные охотники и граждане, первичные охотничьи общества, природоохранные и научные организации), и обязательную государственную экологическую экспертизу.

За нарушение норм законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в зависимости от тяжести преступления (нанесенного ущерба) установлена административная и уголовная ответственность.

Для снижения материальной заинтересованности и усиления ответственности за незаконную охоту увеличены таксы для исчисления крупного и особо крупного ущерба в целях квалификации деяния по статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, законодательством Российской Федерации заложены правовые основы осуществления охотничьего хозяйства с соблюдением основополагающих принципов рационального природопользования: обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биоразнообразия, установление дифференцированного правового режима использования охотничьих ресурсов с учетом их биологических особенностей, экономического значения, доступности для использования и др., а также ответственность за нарушения природоохранного законодательства.

Любой живой организм является важной составной частью биогеоценоза, поэтому охрана или регулирование численности каждого вида животных должны быть основаны на глубоких знаниях его биологии, объективной оценке роли вида и его численности, научно обоснованных допустимых объемах изъятия, экономической значимости в деятельности человека и т.д. В средствах массовой информации, к сожалению, часто появляется информация, содержащая непрофессиональный анализ состояния популяций видов охотничьих животных и их освоения. Рекомендуем пользоваться общедоступной официальной статистической информацией о состоянии охотничьего хозяйства, размещенной на сайтах Росстата, Минприроды России, ФГБУ «Федеральный научно-исследовательский центр развития охотничьего хозяйства», для формирования своей точки зрения с учетом объективной оценки численности видов животных, в том числе и волка.



Директор Департамента
государственной политики и
регулирования в сфере охотничьего
хозяйства

А.А. Филатов