

Методичка для фермеров и ЛПХ



Что делать, если пришли изымать/уничтожать скот?

Важно понимать, что задача и жителей страны, и органов государственной власти — беспрекословно исполнять законы России. По массовым сообщениям собственников скота в сибирских регионах страны на 2026 год — региональные власти не выполняют элементарные нормы законодательства.

Данное методическое пособие позволит вам знать свои права и подготовиться к возможному изъятию домашнего скота органами государственной власти.

В России принудительные ветеринарные меры обычно идут по двум разным правовым направлениям:

а) ограничительные мероприятия (карантин) — вводятся решением уполномоченного органа по ст. 17 Закона РФ № 4979-1 «О ветеринарии»; в решении обязаны быть перечень ограничений и срок.

б) изъятие животных/продукции для уничтожения — возможно при ликвидации очага особо опасной болезни по ст. 19 Закона № 4979-1, только по решению высшего исполнительного органа субъекта РФ и с выдачей собственнику документа об изъятии; далее собственник имеет право на возмещение стоимости (с оговорками про уменьшение/отказ)

Поэтому, если к вам пришли и заявили о требовании изъятия домашнего скота, ваши основные якоря защиты следующие:

- Требовать показать и выдать решение об изъятии, а также оформить соответствующий акт (именно этот акт будет являться основой компенсации в будущем)
- Проводить фото и видеофиксацию всех действий, включая свидетелей, реквизиты документов и так далее.
- Ни в коем случае не препятствовать законным действиям, но не пускать в жилище и не подписывать документы «вслепую».
- При любых нарушениях — подавать жалобы в инстанции и суд.

Что говорить на месте, ключевое:

Прошу до начала любых действий вручить мне копию решения о карантине, копию решения об организации и проведении изъятия, копию представления, на основании которого принято это решение, а также документы, подтверждающие диагноз и лабораторные исследования. Эти документы непосредственно затрагивают мои права и подлежат предоставлению в силу части 2 статьи 24 Конституции РФ и статьи 19 Закона РФ "О ветеринарии"

Базовые определения.

Карантин (ограничительные мероприятия) — правовой режим, который вводится решением уполномоченного органа; в решении обязательно указываются ограничения и срок карантина. Карантин может вводиться субъектом РФ, а в отдельных случаях — федеральным органом, если региональные власти не приняли решение.

Изъятие для уничтожения — это отдельная процедура, допустимая при ликвидации очага особо опасной болезни: изъятие производится по решениям высших исполнительных органов субъектов РФ, с выдачей собственнику документа об изъятии.

Порядок изъятия устанавливается Правительством РФ; базовый документ — Постановление Правительства РФ от 26.05.2006 № 310.

Что считать «особо опасной» болезнью для целей карантина/изъятия:

действует перечень заразных (в т.ч. особо опасных) болезней, утверждённый приказом уполномоченного федерального органа исполнительной власти. В перечне к «особо опасным» болезням проставляется отметка «<>», и отдельно указано: «<>Особо опасные болезни животных».

Чтобы изъятие было законным, обычно нужно проверять сразу несколько элементов:

наличие болезни именно в статусе особо опасной по перечню;
решение уполномоченных лиц по статье 17 Закона «О ветеринарии»;
решение высшего исполнительного органа субъекта РФ об организации и проведении изъятия; оформление акта изъятия. Без этого правовой режим «изъятия для уничтожения» может быть нелегитимным.

Права владельцев животных и ваши основные юридические гарантии со стороны действующего законодательства.

- Право на судебную защиту и право обжаловать решения/действия органов власти.
 - Право собственности охраняется, при этом в конституционном смысле лишение имущества и принудительное отчуждение допускаются только при условиях, предусмотренных Конституцией.
 - Право на доступ к документам и материалам, непосредственно затрагивающим права и свободы (включая решение о карантине/изъятии, акты, расчёты стоимости, сведения о лабораторных исследованиях).
-

- Неопубликованные акты, затрагивающие права, применяться не могут: требуйте ссылку на официально опубликованный НПА, если вам предъявляют «внутренние приказы» как основание ограничений.
- Право фиксировать происходящее законными способами (фото/видео/аудио) как действие по сбору информации и доказательств, при соблюдении ограничений (не мешать работам, не разглашать персональные данные публично без оснований).
- Право на компенсацию при изъятии для уничтожения (если применяется ст. 19): компенсация равна стоимости изъятых и уничтоженных животных/продукции (с оговорками про уменьшение/отказ) и финансируется из бюджета субъекта РФ.
- Право оспорить оценку стоимости, решение об уменьшении или отказе в возмещении — прямо предусмотрено ст. 19.

Одновременно есть критическая обязанность владельца: по требованию предоставить доступ к животным для осмотра и учета (кроме доступа в жилые помещения на приусадебном участке) и немедленно извещать о внезапном падеже/массовом заболевании/необычном поведении.

Игнорирование может повлиять на компенсацию.

Что чиновники и полиция могут и чего не могут делать

Что им можно (при наличии законных оснований и документов)

- В рамках ст. 18 Закона № 4979-1 требовать доступ к животным для осмотра и учета (но не в жилище).
- При наличии решения о карантине — применять ограничения, перечисленные в самом решении (в решении обязаны быть ограничения и срок).

- При ликвидации очага особо опасной болезни — готовить изъятие по правилам ПП РФ № 310, включая направление собственнику копии решения и оформление акта об изъятии.
- Если присутствует полиция: она вправе применять меры лишь в рамках закона; при обращении к гражданину полицейский обязан представиться, предъявить удостоверение по требованию и разъяснить цель обращения. Требуйте!

Что им нельзя (типичные нарушения процедуры)

- Изымать животных «для уничтожения» без решения высшего исполнительного органа субъекта РФ и без выдачи документа об изъятии (ст. 19).
- Не выдавать/не вручать собственнику экземпляр акта об изъятии, если изъятие проведено: акт составляется в 3 экземплярах, 1 экземпляр вручается собственнику (ПП РФ № 310, п. 8).
- Не направлять собственнику копию решения о проведении изъятия: копия решения направляется в т.ч. собственникам в течение 24 часов (ПП РФ № 310, п. 7).
- Требовать вход в жилые помещения без законных оснований/судебного решения.
- Полиции оправдывать незаконные действия «приказом начальства» или «интересами службы» (прямой запрет).

Дальше для собственников домашнего скота, которые могут столкнуться с неправомерными действиями со стороны органов государственной власти: практический чек-лист из 10 основных шагов, чтобы защитить свои права.

1. Фиксация с первой минуты

Включите видео/аудио, отметьте дату/время, позовите 1-2 свидетелей (соседи), запишите кратко: «кто пришёл, что требует». Правовая база фиксации как законного сбора информации — Конституция РФ ст. 29 ч. 4 и Закон № 149-ФЗ ст. 8 (доступ к информации).

2. Идентифицируйте всех участников на месте

Попросите ФИО/должность/орган у каждого. Если есть полиция — сотрудник обязан назвать должность, звание, фамилию, предъявить удостоверение по требованию и сообщить причину/цель обращения (ФЗ № 3-ФЗ «О полиции», ст. 5).

Сразу запросите “основания”: что именно объявлено — карантин или изъятие?

3. Попросите показать/вручить:

а) решение об установлении карантина (ст. 17: в решении должны быть ограничения и срок);

б) если речь про «изъятие/уничтожение» — решение высшего исполнительного органа субъекта РФ об организации и проведении изъятия (ст. 19 + ПП № 310).

Если документов нет — фиксируйте отказ и переходите к шагам 8-10 (жалобы/суд), не доводя до физического конфликта.

4. Проверьте, “особо опасная болезнь” или нет — это ключ к ст. 19/ПП № 310

Попросите назвать болезнь (диагноз) и сравните с перечнем заразных болезней, по которым могут устанавливаться карантинные меры (Приказ Минсельхоза России № 476; «<> — особо опасные болезни»).

Если болезнь не помечена «<>», требуйте письменного объяснения правовой модели, по которой идёт изъятие «для уничтожения» (ссылка на НПА и решение), потому что ПП № 310 прямо привязано к очагам особо опасных болезней.

5. Не пускайте в жилище — но дайте доступ к животным для осмотра (законно и корректно)

Вы обязаны предоставить доступ к животным для осмотра и учета, кроме доступа в жилые помещения на приусадебном участке (ст. 18).

Жилище неприкосновенно (Конституция РФ ст. 25); полиция также не вправе проникать в жилые помещения помимо воли проживающих иначе как в случаях и порядке, установленных законом (ФЗ «О полиции», ст. 15).

6. Если изъятие всё же проводят: требуйте акт и контролируйте каждую строку описи

По ПП № 310 по результатам изъятия составляется акт в 3 экземплярах, 1 экземпляр вручается собственнику (п. 8).

Проверяйте: количество голов, вид, идентификация (бирки/метки), адрес объекта, реквизиты решения об изъятии. Не согласны — впишите «Замечания/возражения» и только затем подпись.

7. Запросите доказательства диагноза и лабораторных исследований (без "догадок")

ПП № 310 требует, чтобы в представлении об изъятии указывались сведения о проведённых лабораторных исследованиях и дата/время поступления информации об установленном диагнозе (п. 4).

Письменно запросите: номер/дату протокола, лабораторию, вид материала, кто и когда отбирал. Конституционная основа доступа к материалам, затрагивающим права — ст. 24 ч. 2.

8. Сделайте “пакет доказательств” для компенсации и обжалования

Компенсация по ст. 19 считается от стоимости изъятого (в общем правиле — стоимость на день, предшествующий решению о карантине), за счёт бюджета субъекта РФ; оценка и решения об уменьшении/отказе могут быть оспорены.

По ПП № 310 основание для выплаты — наличие у вас акта и копии решения об организации и проведении изъятия (п. 10).

Практически: сфотографируйте акт, решение, опись, любые бирки/маркировки, сделайте общий видео-обход двора/сарая с демонстрацией количества животных «до» и «после».

9. Не допускайте оснований для уменьшения/отказа в компенсации

Ст. 19 допускает уменьшение/отказ при выявленных нарушениях, а Правительство РФ утвердило перечни случаев (ПП РФ от 01.02.2023 № 139).

Критические пункты из перечня для уменьшения:

- неинформирование в установленный срок о заболевании/гибели/подозрительном поведении восприимчивых животных;
- отказ предоставить животных для осмотра;
- комплектование животными без ветсопроводительных документов.

А для отказа в возмещении учитываются множественные нарушения за 2 месяца до составления акта (перечень отказа привязан к количеству случаев из перечня уменьшения).

10. Подайте жалобы и при необходимости — срочно идите в суд с просьбой о мерах предварительной защиты

Правила ПП № 310 прямо предусматривают право обжаловать действия должностных лиц при нарушении прав (п. 12).

Минимальный набор адресатов (по ситуации): прокуратура; вышестоящее руководство региональной ветслужбы; территориальный орган Россельхознадзора; Министерство сельского хозяйства РФ — по вопросам перечней/ветправил и методики. А также при явных нарушениях законов Российской Федерации и превышении должностных полномочий, направляйте заявления в Следственный комитет России.

Основание и сроки рассмотрения обращений: регистрация в течение 3 дней и общий срок ответа 30 дней (ФЗ № 59-ФЗ, ст. 8, ст. 12).

Суд: оспаривание решений/действий органов власти — КАС РФ, ст. 218; общий срок — 3 месяца (ст. 219). При угрозе немедленного нарушения прав можно просить суд применить меры предварительной защиты (КАС РФ, ст. 85).

Документы, которые желательно иметь заранее (копии/оригиналы)

1. Паспорт/доверенность на представителя (если вы не собственник).
2. Подтверждения собственности/владения животными: договоры купли-продажи, накладные, ветеринарные бумаги, фотофиксация с датами.
3. Сведения о поголовье: список с идентификаторами (бирки/метки), возраст, ориентировочный вес/категория.
4. Банковские реквизиты для компенсации.

Документы, которые вы должны получить/ увидеть по закону

- Решение об установлении карантина с ограничениями и сроком (ст. 17).
- При изъятии — решение высшего исполнительного органа субъекта РФ об организации и проведении изъятия (ПП № 310, п. 7) и документ о таком изъятии 19).
- Акт об изъятии (вручается собственнику) — ключевой документ для компенсации (ПП № 310, п. 8, п. 10).
- Сведения о лабораторных исследованиях/диагнозе (как минимум — реквизиты, т.к. они входят в материалы представления об изъятии по ПП № 310, п. 4).

Регионально: уточнить местный порядок

Компенсация выплачивается из бюджета субъекта РФ (ст. 19; ПП № 310, п. 9–11).

Запросите в регионе (письменно, под входящий):

1. НПА субъекта РФ «Порядок (регламент) возмещения ущерба при отчуждении/изъятии животных по ст. 19» (название у субъектов разное).
2. НПА субъекта РФ о методике определения стоимости (если установлены регулируемые цены или порядок оценки).
3. Контакты уполномоченного органа, формы заявлений, реквизиты для перечисления.
4. Копии конкретных решений: о карантине; о проведении изъятия; о создании комиссии/ назначении ответственных.

Заключение

При любых действиях по карантину, изъятию или уничтожению животных значение имеют не устные заявления должностных лиц, а только законная процедура, подтверждённая надлежащими решениями, документами и оформленными актами. Ограничение прав собственника, принудительное изъятие животных и отказ в компенсации допустимы лишь в случаях и порядке, прямо предусмотренных законом. Право на ознакомление с документами, непосредственно затрагивающими права гражданина, закреплено Конституцией РФ, а право на возмещение ущерба при изъятии животных для уничтожения — Законом РФ «О ветеринарии».

Поэтому задача собственника — не вступать в конфликт, не мешать законным действиям уполномоченных лиц, но при этом последовательно требовать документы, фиксировать все происходящее, вносить замечания в акты, сохранять доказательства и немедленно обжаловать любые нарушения процедуры. Отсутствие решения, отказ выдать копии документов, неполное оформление акта, недоказанность диагноза или попытка провести изъятие вне установленного порядка — это не «формальности», а существенные признаки незаконности, которые имеют значение для прокуратуры, вышестоящих органов и суда.

Эта методичка предназначена не для уклонения от ветеринарных требований, а для того, чтобы собственник действовал грамотно, законно и доказуемо: исполнял законные обязанности, защищал своё имущество законными способами и не позволял подменять установленную законом процедуру давлением, спешкой или ссылками на внутренние распоряжения. В любой спорной ситуации ориентир должен быть один: официальный нормативный акт, письменное решение, оформленный документ и возможность последующего судебного контроля.