



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993  
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: [www.mnr.gov.ru](http://www.mnr.gov.ru)  
e-mail: [minprirody@mnr.gov.ru](mailto:minprirody@mnr.gov.ru)  
телетайп 112242 СФЕН

По списку рассылки

11.12.2024 № 29-50/21582-ОГ

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О волке

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды России рассмотрел Ваше обращение, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, и сообщает.

Законодательство Российской Федерации в области природопользования основывается на принципах устойчивого существования и устойчивого использования объектов животного мира. Такие принципы установлены статьей 12 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон о животном мире). Аналогичные нормы содержатся и в статье 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Статьей 12 Закона о животном мире установлен приоритет норм международного права в области использования и охраны животного мира. К числу основных международных актов в данной области относится Конвенция о сохранении биологического разнообразия (далее – Конвенция), участником которой является Российская Федерация. Эта Конвенция подчеркивает, что государства несут ответственность за сохранение биологического разнообразия своей территории и устойчивое использование своих биологических ресурсов. Поэтому вопрос об уничтожении волка не ставится. Вид является важным элементом природных комплексов и должен быть сохранен в этом статусе.

С целью соблюдения своих обязательств, принятых в рамках Конвенции, в Российской Федерации установлен такой принцип природопользования, при котором на добычу отдельных видов животного мира устанавливаются лимиты и квоты, а порядок добычи объектов животного мира регламентируется Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты).

Численность волка устанавливается по результатам ежегодного государственного мониторинга, осуществляемого органами государственной

власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий, в соответствии с требованиями статьи 36 Закона об охоте.

Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания представляет собой систему регулярных наблюдений за численностью и распространением охотничьих ресурсов, размещением их в среде обитания, состоянием охотничьих ресурсов и динамикой их изменения по видам, состоянием среды обитания охотничьих ресурсов и охотничьих угодий, которые осуществляются в порядке, утвержденном приказом Минприроды России от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964».

Статьей 33 Закона об охоте Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление ряда полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и регулирование их численности. Предоставление указанных полномочий позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации оперативно реагировать на изменение состояния популяций диких животных и своевременно ограничивать интенсивность их использования, в том числе в случае возникновения кризисных ситуаций природного или техногенного характера. Принятие управленческого решения о регулировании численности волка основывается на объективной оценке его численности.

Динамика численности популяций волка определяется рядом причин. Это абиотические и биотические факторы, а также антропогенные, в том числе социально-экономические (развитость охоты на волка, интенсивность мероприятий по регулированию численности, развитие лесного хозяйства, животноводства и т.п.). Последние могут действовать на популяцию волков не только отрицательно (прямое истребление и ограничение доступности кормов), но и благоприятно, расширяя площадь пригодных местообитаний (вырубка таежных лесов, обводнение пустынь) и усиливая кормовую базу (увеличение численности диких животных), а также создавая антропогенные источники корма — доступные скотомогильники и т. д. Все это приводит к расширению ареала и увеличению численности волка.

Л. П. Сабанеев отмечал, что "волчье засилье" - роковое и неизбежное последствие всякой неурядицы... Подъемы численности волка регистрировалась в 60-х и 70-х годах XIX столетия. Рост его численности вновь повторился в первой половине 30-х годов XX в., когда общесоюзный уровень добычи хищников к 1937 г. превысил 37 тыс. особей против 11 - 15 тыс. в 1924 - 1926 гг. (рис. 4). Вторичное и более сильное увеличение численности волка произошло в 1942 - 1945 гг. Причем с 1943 г. волк был подлинным бедствием на протяжении 10 лет. Следует отметить, что в случае прекращения охоты на волка, обладающего высокой экологической пластичностью и плодовитостью, численность популяции данного

вида животного за непродолжительный период времени может существенно увеличиваться. Например, в 1942 г. в России добыли всего 4,1 тыс. особей. Ослабление борьбы с волком, условия разрухи и голода в военные и послевоенные годы быстро привели к резкому подъему численности хищника, особенно в европейской части страны. По примерным оценкам, общая численность волка достигала в СССР 150 тыс. особей. В конце войны в связи с необходимостью восстановления народного хозяйства, особенно животноводства, отстрел усилился — в 1944 г. в России добыли 43 тыс. волков. Поддержание добычи на уровне около 20 тыс. особей в год в период с 1947 по 1951 гг. позволило несколько стабилизировать популяцию хищника и существенно сократить наносимый им ущерб. Очередной значительный рост численности волка и его широкое расселение произошли в 70-е годы (годы застоя в народном хозяйстве). В 1970 г. добыча волка в СССР сократилась до 4842 голов. С периода 60-х годов, отличавшихся стабилизацией численности зверя на низком уровне, это была минимальная величина изъятия волка. В последующие годы численность волка начала возрастать. Некоторое расширение добычи в 70-е годы было несущественным и не могло сдержать повсеместный рост численности. По данным Главприроды МСХ СССР, в целом по стране численность волка возросла с 18,2 тыс. в 1967 г. до 68,3 тыс. в 1977 году. Вместе с тем, по оценке специалистов оптимальная численность волка на территории Российской Федерации не должна превышать 16-20 тыс. особей.

Реформа государственного устройства в начале 90-х гг. и последовавшие перемены в экономическом устройстве России, включая охотничье хозяйство, вызвали очередной всплеск численности волка, которая неуклонно увеличивается ввиду недостаточных усилий по ее регулированию и держится на уровне более 60 тыс. особей.

Объемы добычи волка планируются уполномоченными органами субъектов Российской Федерации ежегодно в соответствии с данными о его численности. Ущерб охотничьему хозяйству от хищничества волка по экспертной оценке ежегодно превышает 10 млрд. руб. При этом мероприятия по регулированию его численности недостаточно эффективны и численность хищника увеличивается из года в год, так по данным государственного мониторинга численность волка увеличилась с 2010 года по 2019 год на 13 тыс. особей и составила 62,6 тыс. особей.

При численности волка в 2018 г. 65,9 тыс. особей его добыча в сезон охоты 2018 г. составила 9520 волков (14% от численности). В 2019 году при численности волка 62,6 тыс. особей, добыча составила 8171 особь (13% от численности). В 2020 году численность волка составила 66,9 тыс. особей. В 2021 году при численности 64,8 тыс. особей добыто 10546 волков (16,3%). При этом по расчетам экспертов для стабилизации численности волка необходимо изъятие не менее 40% - 45% от численности популяции.

В 2022 году численность волка составила 62, 4 тыс. особей, в 2023 году - 65,3 тыс. особей.

Кроме того, рост численности волка сопровождается увеличением наносимого им ущерба, участившимися обращениями граждан страны о необходимости активизации мероприятий по регулированию численности хищника. Например, впервые за последние годы зарегистрированы случаи выхода волков к населенным пунктам и нападения волков на людей в областях Центрального и Северо-Западного федеральных округов. Высокая численность волка – это основная причина, сдерживающая рост численности копытных животных.

Следует также учитывать, что дикие животные являются природными резервуарами возбудителей опасных для человека заболеваний. Например, волк, лисица, шакал, енотовидная собака и др. являются резервуарами природно-очаговой инфекции - бешенства, которая смертельно опасна для человека. После скрытого периода течения болезни заболевший зверь теряет обычную осторожность и страх перед человеком и может напасть без причины, нанеся жертве многочисленные укусы и заразив бешенством. Природным резервуаром чумы и туляремии являются грызуны, сибирской язвы - различные дикие млекопитающие (волки, лисицы, зайцы, медведи), реже собаки и кошки, и т.д. Регулирование численности животных, являющихся природными резервуарами ряда заболеваний, опасных для человека и животных, осуществляется преимущественно охотой.

Утрата или притупление чувства страха перед человеком меняет поведение особо агрессивных особей волка и при первом удачном нападении на людей, волки, в силу определенных природных качеств хищника, быстро начинают воспринимать человека, как легкую и безопасную добычу.

Исследованием жизнедеятельности волка, его значения в природе и народном хозяйстве, занимались многие биологи. Особенно яркие очерки о биологии, распространении, повадках волка, в том числе приносимого им ущерба человеку приведены известным биологом-охотоведом, кандидатом биологических наук М.П. Павловым в книге «Волк».

Проблема увеличения численности волка и наносимого им ущерба особенно обострилась после введения на территории России запрета использования фторацетата бария и петель для регулирования численности хищника. Запрет был введен в связи с неизбежностью действия яда, приводящей к гибели множества других хищных млекопитающих и птиц, а также попаданием в петли видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации.

Применение для регулирования численности объектов животного мира ядов, действие которых не избирательно, противоречит Федеральному закону от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Закону об охоте и международным обязательствам Российской Федерации, в том числе Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992), подписанной Российской Федерацией, поскольку в соответствии с указанными федеральными законами и обязательствами России регулирование численности охотничьих ресурсов должно

осуществляться способами, исключаящими нанесение ущерба другим объектам животного мира.

Согласно части 2 статьи 22 Закона об охоте орудия охоты и способы охоты должны соответствовать международным стандартам на гуманный отлов диких животных. Такие стандарты приведены в Соглашении о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией, (Брюссель, 1997), ратифицированном Федеральным законом от 26.04.2008 № 52-ФЗ «О ратификации Соглашения о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией».

Подпунктом 62.24 Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477, при осуществлении охоты запрещается применение петель для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, птиц, за исключением случаев отлова волка, шакала, зайца беляка, белой и тундряной куропаток, рябчика, глухаря, предусмотренных в пункте 39 и подпункте 62.25 Правил охоты. В любом случае запрещается применение петель для добычи всех видов охотничьих животных на территориях, являющихся ареалами амурского тигра, дальневосточного и переднеазиатского леопардов, ирбиса (снежного барса), манула, дальневосточного лесного кота, камышового кота, лесной кошки и каракала.

Волк, даже находясь под неослабленным охотничьим прессом, являясь чрезвычайно пластичным хищником, использует все возможности для благополучного обитания возле человека и за счет человека. Как вид он действительно представляет большой интерес для научных исследований и требует выработки специальной стратегии управления популяциями данного вида на территории России.

Любой живой организм является важной составной частью биогеоценоза, поэтому регулирование численности каждого вида животных должно быть основано на знаниях его биологии, объективной оценке роли вида и его численности, научно обоснованных допустимых объемах изъятия, а не на шумихе, поднимаемой несведущими в экологической проблематике журналистами и разного рода «исследователями», которые не раз поднимали вопрос то об охране волка как «санитара леса» и призывали к запрету регулирования его численности, то о необходимости его уничтожения как вредителя.

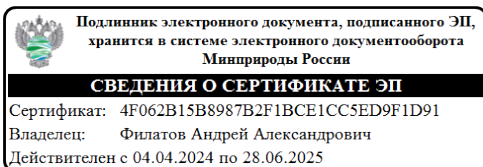
Поверхностная непрофессиональная информация, представляемая некоторыми некомпетентными журналистами, часто не только не соответствует действительности, а искажает реальное положение дел, провоцируя тем самым массовые обращения граждан. Информация о численности охотничьих ресурсов волка размещена в публичном доступе - на сайтах Росстата, Минприроды России, ФГБУ «Федеральный научно-исследовательский центр развития охотничьего хозяйства».

Дополнительно сообщаем, что нарушение установленных норм и правил природопользования, в том числе в области охоты, влечет за собой

административную или уголовную ответственность, в зависимости от размера нанесенного ущерба и вида правонарушения. Для снижения материальной заинтересованности и усиления ответственности за незаконную охоту увеличены таксы для исчисления крупного и особо крупного ущерба в целях квалификации деяния по статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, законодательством Российской Федерации заложены правовые основы осуществления охотничьего хозяйства с соблюдением основополагающих принципов рационального природопользования: обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биоразнообразия, установление дифференцированного правового режима использования охотничьих ресурсов с учетом их биологических особенностей, экономического значения, доступности для использования и др., а также ответственность за нарушения природоохранного законодательства.

Учитывая изложенное, волку, как биологическому виду, на территории Российской Федерации ничего не угрожает.



Директор Департамента  
государственной политики и  
регулирования в сфере охотничьего  
хозяйства

А.А. Филатов