

ГРАЖДАНСКАЯ ПРЕТЕНЗИЯ



**Против законопроекта № 155253 о сплошных
вырубках горных лесов защитной категории**

Уважаемое Правительство Российской Федерации!

Мы, граждане России, обращаемся к вам с публичной претензией в отношении законопроекта № 155253, который предполагает упрощённое освоение горных лесных территорий под предлогом создания горнолыжных комплексов. Мы убеждены, что данные изменения представляют прямую угрозу для уникальных горных экосистем и нашего природного наследия в целом, ставят под сомнение экологическую безопасность страны, а также игнорируют научно обоснованные риски для климата, водного баланса и биоразнообразия.

1. Предыстория вопроса и опасения общества

Впервые подобная инициатива рассматривалась ранее под номером № 145734. Тогда чиновники не довели процесс общественного обсуждения до логического завершения, оставив документ «замороженным», но формально незакрытым. Очевидно, что новый законопроект № 155253 повторяет логику предшественника: он продвигает идею сплошных вырубок горных защитных лесов, хотя позиционируется как «необходимая мера» для развития туристической отрасли. Применяется уже знакомая тактика дублирования законодательных инициатив с целью притупить бдительность граждан и экспертного сообщества.

Горные леса — это необычайно важные природные рефугиумы, где обитают редкие и эндемичные виды флоры и фауны. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), именно горные экосистемы играют ключевую роль в удержании влаги, формировании пресноводных ресурсов и предотвращении катастрофических оползней и селевых потоков. Уничтожение этих лесов ради краткосрочных экономических интересов наносит несоизмеримый ущерб как региональной, так и глобальной экологии.

2. Ключевые положения законопроекта № 155253

В пояснительной записке к проекту прямо указывается, что целью является «создание отдельного регулирования, направленного на возможность строительства объектов... с проведением необходимых выборочных и сплошных рубок лесных насаждений». В тексте законопроекта детализированы следующие положения, вызывающие особую тревогу:

1. Расширение сплошных рубок в горных лесах.

- Законопроектом предлагается в эксплуатационных и защитных горных лесах проводить сплошные рубки для строительства и эксплуатации объектов капитального и некапитального назначения (ст. 21, ч. 6¹; ст. 21.1, ч. 2¹ Лесного кодекса РФ).
- Формулировка «...в том числе в охранных зонах и санитарно-защитных зонах...» (ст. 21, ч. 6¹) открывает лазейку для крупных вырубок фактически в любом месте, где декларируется необходимость «обеспечения безопасности граждан».

2. Снятие ограничений по площади застройки.

- Предполагается разрешить строительство горнолыжных трасс и канатных дорог на всей площади арендуемого лесного участка, без прежнего 20%-го лимита (ст. 41, ч. 3¹ Лесного кодекса РФ).
 - Для «иных объектов» горнолыжного комплекса (гостиницы, вспомогательные сооружения и пр.) этот лимит сохраняется лишь формально, но устанавливается «без ограничения его общей площади» (там же), что фактически позволяет расширять застройку в будущем.
-

3. Легитимизация ранее арендованных участков.

- Законопроект разрешает возводить горнолыжные комплексы и проводить сплошные рубки на лесных участках, арендованных ранее 1 января 2022 г. (ст. 84 Федерального закона № 201-ФЗ в новой редакции). Это создаёт крайне рискованные прецеденты, давая «зелёный свет» продолжать освоение даже там, где прежде действовали более жёсткие правила.

4. Коммерциализация лесных ресурсов.

- Предусматривается механизм реализации древесины, полученной в результате сплошных рубок, через Росимущество (ст. 20 Лесного кодекса РФ, в новой редакции). Тем самым сплошные вырубki фактически превращаются в коммерчески выгодное мероприятие, что стимулирует дальнейшее расширение подобных проектов.

В пояснительной записке также утверждается, что сплошные рубки будут «ограничены» и «необходимы только для объектов, входящих в состав горнолыжного комплекса». Однако практика и предыдущие примеры показывают, что любая законодательная лазейка быстро расширяется, когда появляется интерес лоббистских структур. Подобная же риторика использовалась в замороженном проекте № 145734, и теперь вновь повторяется слово в слово.

3. Экологические риски в случае принятия законопроекта

1. Нарушение водного баланса и усиление эрозии

По данным FAO и IPCC, до 40% глобальных запасов пресной воды формируются в горных регионах. Системная вырубка горных лесов нарушает естественные гидрологические циклы, ведёт к исчерпанию водных ресурсов в долинах и увеличивает риск оползней, селей и лавин.

2. Потеря уникального биоразнообразия

В горных лесах живут эндемичные виды, которые не способны быстро адаптироваться к иным условиям. Уничтожение их среды обитания грозит каскадными эффектами в экосистемах, приводя к исчезновению целых звеньев пищевых цепочек. Так, утрата даже нескольких редких видов в горах может отозваться негативными последствиями для соседних экорегионов.

3. Климатические последствия

Горные леса — важнейший элемент углеродного цикла. Их вырубка ведёт к дополнительным выбросам парниковых газов, а также к снижению способности ландшафта накапливать углерод. При нынешних темпах глобальных изменений климата каждая вырубленная территория ухудшает ситуацию не только на местном, но и на планетарном уровне.

4. Социально-экономические риски

- Ухудшение водной безопасности регионов может отрицательно сказаться на сельском хозяйстве и благополучии местных сообществ.
- Оползни и селевые потоки представляют прямую угрозу для инфраструктуры и населения.
- Высокие затраты на восстановление уничтоженных территорий в долгосрочной перспективе сводят на нет краткосрочную прибыль от «туристического» освоения.

4. Размытые аргументы законопроекта

В тексте пояснительной записки и самом законопроекте неоднократно используется формулировка о необходимости «безопасности» посетителей, «создания условий для предоставления услуг в сфере туризма и отдыха», «строительства горнолыжных комплексов». Авторы ссылаются на:

- Проектируемую статью 1 о разработке и утверждении правил пребывания в горнолыжных комплексах (Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в РФ»).
- Часть 6¹ статьи 21 и часть 2¹ статьи 21.1 Лесного кодекса РФ, позволяющих сплошные рубки в «охраняемых» и «санитарно-защитных» зонах.

Однако под прикрытием «развития туристической инфраструктуры» фактически легализуются сплошные рубки и масштабные строительные работы на самых ценных природных участках. «Безопасность» в документе сводится преимущественно к обслуживанию трасс и транспортной инфраструктуры, не содержатся чёткие гарантии сохранения экорегуляторных функций горных лесов.

Кроме того, раскрывается возможность последующего расширения перечня объектов на усмотрение правительства (ст. 51 проекта изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности»), что создаёт прецедент для любой новой «точечной» правки и дальнейшего освоения природных территорий.

5. Недобросовестная практика и прецеденты

История с законопроектом № 145734 показывает, что под громкие обещания «создать рабочие места» и «развивать туризм» законодатели пытались добиться аналогичной цели: узаконить сплошные рубки под видом инфраструктурных нужд. Когда общественность и эксперты подняли волну протестов, инициатива была быстро свернута без официального закрытия. Сегодня, сталкиваясь с законопроектом № 155253, мы видим тот же сценарий:

- Дублирующий документ, схожие формулировки, та же лоббистская настойчивость.
- Презентация изменений в позитивном ключе — как «вклад в туристическую индустрию» и «увеличение доходов федерального бюджета».
- Отсутствие прозрачного механизма публичной экспертной оценки экологических рисков.

6. В рамках нашей гражданской претензии мы требуем

1. Немедленно отклонить законопроект № 155253

Мы считаем, что он несёт непоправимый вред горным лесам России, ослабляет существующие меры охраны и открывает дорогу для коммерческого освоения уникальных экорефугиумов.

2. Закрыть законопроект № 145734

Так как он формально не был снят с рассмотрения и остаётся потенциальным инструментом для дальнейших манипуляций, мы требуем официального прекращения его существования в законодательной базе.

3. Укрепить правовую защиту горных лесов

- Внести поправки в природоохранное законодательство, которые исключат саму возможность сплошных рубок в горных экосистемах без строгой независимой экспертизы.
- Установить жёсткие нормативы для «выборочных» рубок, проводя их лишь в исключительных случаях (аварийные деревья, специальные меры защиты).

4. Развивать экологически ответственный туризм

- Научно обоснованная организация туристических маршрутов и горнолыжных трасс подразумевает минимальное вмешательство в ландшафт.

Горные защитные леса — это стратегический ресурс, от которого зависят водный баланс, климатическое равновесие и сохранение редких видов. Сплошные рубки в столь уязвимых экосистемах несовместимы с принципами рационального природопользования и ставят под удар будущее поколение жителей нашей Родины.

Законопроект № 155253, как и его предшественник № 145734, игнорирует очевидные научные доказательства вреда для природы и общества, пытается под видом «горнолыжного комплекса» ввести узаконенный механизм вырубki лесов на особо охраняемых склоновых территориях. Мы не можем позволить, чтобы лоббистские интересы и стремление к быстрой прибыли перевесили реальную ценность горных лесов для природы и общества.

Мы настаиваем на безотлагательном снятии законопроекта № 155253 с рассмотрения, запрещении любых попыток легализовать подобные сплошные вырубki горных защитных лесов в будущем и установлении жёстких законодательных гарантий, сохраняющих последние природные убежища нашей страны.

Общественная поддержка данной претензии продолжает расти — как среди местных сообществ, так и среди научного сообщества, которое уже неоднократно указывало на необратимые последствия подобных проектов для климата, водных ресурсов и биоразнообразия. Пришло время проявить настоящую мудрость и дальновидную государственную политику, отвергнув сомнительные инициативы ради сохранения самых уязвимых уголков природы России.

С глубочайшим уважением и надеждой на экологическую ответственность,
**Граждане Российской Федерации, выступающие за
сохранение горных защитных лесов**